

STUDIO LEGALE  
AVV. MICHELE SPERANZA  
AVV. ELENA BOCCANFUSO  
Via Firenze, 32, 80142 Napoli  
Tel. 081281088 – Fax 0816584374  
pec: michelesperanza@avvocatinapoli.legalmail.it

**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE**

**PER LA CAMPANIA – NAPOLI**

**RICORSO**

**CON RICHIESTA DI MISURE CAUTELARI**

Per la Sig.ra **AVITABILE NICOLINA**, nata ad Aversa (CE) il 12.12.1983, residente in Gricignano Di Aversa (CE) alla Via Cristoforo Colombo n. 29, C.F. VTB NLN 83T52A 512U, rappresentata e difesa, giusta procura in calce al presente ricorso, congiuntamente e disgiuntamente, dagli Avv.ti Michele Speranza C.F. SPR MHL 64L21F 839S, PEC [michelesperanza@avvocatinapoli.legalmail.it](mailto:michelesperanza@avvocatinapoli.legalmail.it), Elena Boccanfuso, C.F. BCC LNE 82R70F 839X, PEC [elena.boccanfuso@pec.it](mailto:elena.boccanfuso@pec.it), fax 081.6584374, elettivamente domiciliata in Napoli alla Via Firenze n. 32, presso il loro studio

- **RICORRENTE**

**CONTRO**

- **IL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, DIPARTIMENTO PER L'ISTRUZIONE, DIREZIONE GENERALE PER IL PERSONALE DELLA SCUOLA**, in persona del Ministro *pro tempore*,

- **UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA CAMPANIA**, in persona del Direttore Generale *pro tempore*;

entrambi dom.ti *ex lege* presso l'Avvocatura Generale dello Stato di Napoli, Via Diaz n. 11, Napoli;

- RESISTENTI -

NEI CONFRONTI DI

- **Martoriello Maria**, nata a Castellammare di Stabia (NA) l'11.02.1969, C.F. MRTMRA69B51C129T;
- **Consales Mariagabriella**, nata a Piedimonte Matese (CE) il 19.03.1965, C.F. CNSMGB65C59G596W;

-CONTROINTERESSATI-

PER L'ANNULLAMENTO

- Della **graduatoria definitiva di merito** del concorso indetto con DDG n. 105 del 23.02.2016, per 1.604 posti per la Regione Campania, relativa alla classe di concorso **EE00 - Scuola Primaria**, allegata al decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania prot. MIUR.AOODRCA.REGISTRO UFFICIALE (U). 00012655 del 16.06.2017, nella parte in cui la sig.ra **Avitabile Nicolina** è inserita in posizione 1682 con 67,8 punti totali in luogo di **68,5**, in particolare nella parte in cui alla ricorrente sono attribuiti 3,50 punti per i titoli in luogo di **4,20**;
- **Dell'elenco completo graduato di tutti i candidati idonei** dell'USR CAMPANIA, concorso indetto con DDG n. 105 del 23.02.2016, relativa alla classe di concorso **EE00 - Scuola Primaria**, pubblicato in data 29.06.2017 dall'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, nella parte in cui la sig.ra **Avitabile Nicolina** è inserita in posizione 1682 con 67,8 punti totali in luogo di **68,5**, in particolare nella parte in cui alla ricorrente sono attribuiti 3,50 punti per i titoli in luogo di **4,20**;
- Della **graduatoria definitiva di merito** del concorso indetto con DDG n. 105 del 23.02.2016, per 1.604 posti per la Regione Campania, relativa alla classe di concorso **EE00 - Scuola Primaria**, allegata al decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico

Regionale per la Campania prot. MIUR AOODRCA REGISTRO UFFICIALE n. 0016062 del 02-08-2017, di rettifica in autotutela della graduatoria di merito, nella parte in cui la sig.ra **Avitabile Nicolina** è inserita in posizione 1687 con 67,8 punti totali in luogo di **68,5**, in particolare nella parte in cui alla ricorrente sono attribuiti 3,50 punti per i titoli in luogo di **4,20**;

- dei verbali di data e di numero di protocollo sconosciuti in quanto non comunicati, con cui la commissione giudicatrice per l'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, per la classe EE00 - Scuola Primaria, ha valutato le prove ed i titoli, ai sensi dell'art. 6, comma 5, del predetto DDG 105 del 23.02.2016, della sig.ra Avitabile Nicolina;

- Di ogni ulteriore atto, ancorché non cognito, connesso e/o presupposto.

\*\*\*

PER I SEGUENTI MOTIVI:

1. VIOLAZIONE DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 6, 8 E 9 DEL BANDO PUBBLICATO CON DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE PER IL PERSONALE SCOLASTICO N. 105 DEL 23 FEBBRAIO 2016 E DEI PUNTI B.1.3, B.5.7 LETT. A, D.1.1, DELLA TABELLA A TITOLATA "TABELLA DI RIPARTIZIONE DEL PUNTEGGIO DEI TITOLI VALUTABILI NEI CONCORSI A TITOLI ED ESAMI", ALLEGATA AL D.M. N. 94 DEL 23.02.2016;

2. ECCESSO DI POTERE IN TUTTE LE SUE FIGURE SINTOMATICHE E SEGNATAMENTE: ILLOGICITÀ ED IRRAGIONEVOLEZZA, INGIUSTIZIA MANIFESTA, ERRATA VALUTAZIONE DEI PRESUPPOSTI, CARENZA DI ISTRUTTORIA, DIFETTO DI MOTIVAZIONE, DISPARITÀ DI TRATTAMENTO, SVIAMENTO, PERPLESSITÀ';

\*\*\*

### IN FATTO E IN DIRITTO

1. La sig.ra Avitabile Nicolina, docente abilitata per la classe di concorso EEEE "Scuola Primaria", in quanto in possesso del diploma magistrale, in data 29.03.2016 ha presentato domanda di partecipazione al Concorso Ordinario Personale Docente a Posti Comuni dell'Organico dell'Autonomia della scuola dell'Infanzia e Primaria, di cui al Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico n. 105 del 23 febbraio 2016.

2. La ricorrente ha superato tutte le prove d'esame. Tuttavia, il 16 giugno 2017 è stata pubblicata la graduatoria di merito definitiva, per 1765 candidati, comprensiva dei 1.604 posti messi a bando maggiorati del 10% ai sensi dell'art. 400, comma 15 del Testo unico come modificato dall'art. 1, comma 113, lettera g della Legge, così come previsto dall'art.9, comma 1 del DDG 105/2016, relativa alla classe di concorso EE00 - Scuola Primaria, allegata al decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania prot.n. MIUR.AOODRCA.REGISTRO UFFICIALE (U). 00012655, nella quale la sig.ra Avitabile Nicolina è stata inserita in posizione 1687 con 67,8 punti totali in luogo di 68,5, in particolare con 3,50 punti per i titoli in luogo di 4,20.

3. Successivamente, in data 29.06.2017 sono stati pubblicati dall'USR CAMPANIA anche gli elenchi graduati dei candidati idonei, in cui la ricorrente è stata inserita nella medesima posizione e con il medesimo punteggio.

4. Con decreto del Dirigente dell'USR Campania del **2 agosto 2017**, prot. n. 0016062, sono stati rettificati in autotutela sia la graduatoria di merito che gli elenchi dei candidati idonei, ed è stata ripubblicata la **graduatoria definitiva di merito** relativa

alla classe di concorso **EE00 - Scuola Primaria**, nonché l'**elenco** dei "CANDIDATI NON RIENTRANTI NEL 10% PREVISTO DALL'ART. 9 DEL DDG 105/2016", e la sig.ra **Avitabile Nicolina** è stata inserita nella graduatoria di merito definitiva, sempre con il medesimo punteggio, in posizione 1687, nonostante il reclamo inviato a mezzo pec agli indirizzi dell'amministrazione.

**5. La valutazione dei titoli della ricorrente è erronea, come di seguito meglio specificato, in quanto la sommatoria dei suoi titoli è pari a 4,,20, dacciocchè il punteggio totale da assegnare alla medesima è di 68,50, con conseguente corretto collocamento in graduatoria definitiva di merito.**

\*\*\*

**6.** Ai sensi dell'**art. 6** del bando pubblicato con Decreto del direttore generale per il personale scolastico n. 105 del 23 febbraio 2016 "**PROVE D'ESAME E VALUTAZIONE DELLE PROVE E DEI TITOLI**":

- **comma 5:** "La valutazione delle prove e dei titoli è disciplinata dall'art. 8 del decreto di cui al comma 1, nonché dal decreto del Ministro 23 febbraio 2016, n. 94".

Ai sensi dell'**art. 8** del bando pubblicato con Decreto del direttore generale per il personale scolastico n. 105 del 23 febbraio 2016 "**DICHIARAZIONE, PRESENTAZIONE E VALUTAZIONE DEI TITOLI**":

- **comma 1:** *"I titoli valutabili sono quelli previsti dal decreto ministeriale 23 febbraio 2016, n. 94, e devono essere conseguiti, o laddove previsto riconosciuti, entro la data di scadenza del termine previsto per la presentazione della domanda di ammissione";*

- **comma 2:** *"La commissione giudicatrice valuta esclusivamente i titoli dichiarati nella domanda di partecipazione al concorso, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445";*

**- comma 3:** *“ Ai fini del comma 2 il candidato che ha ricevuto dall’USR competente la comunicazione del superamento della prova orale presenta al Dirigente preposto del medesimo USR i titoli dichiarati nella domanda di partecipazione, non documentabili con autocertificazione o dichiarazione sostitutiva. La presentazione deve essere effettuata entro e non oltre quindici giorni dalla predetta comunicazione”.*

\*\*\*

7. Il D.M. 94 del 23.02.2016 , titolato “Tabella dei titoli valutabili nei concorsi per titoli ed esami per l’accesso ai ruoli del personale docente della scuola dell’infanzia, primaria, secondaria di primo e secondo grado, nonché del personale docente per il sostegno agli alunni con disabilità, e ripartizione dei relativi punteggi”, **all’art. 1**, stabilisce che:

**- comma 1:** *“È adottata la tabella A, parte integrante del presente decreto, che identifica i titoli di accesso, i titoli professionali, culturali e di servizio valutabili nelle procedure concorsuali per titoli ed esami a cattedre e posti per il reclutamento del personale docente presso i percorsi di istruzione di ogni grado, nonché del personale docente per il sostegno agli alunni con disabilità, ai fini dell’attribuzione del punteggio”*

**- comma 2:** *“Ai sensi dell’articolo 400, comma 9, del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, e successive modificazioni, la valutazione complessiva dei titoli ai sensi della tabella A non può eccedere i venti punti e, qualora superiore, è ricondotta a tale limite massimo”.*

\*\*\*

#### **8. Titoli dichiarati dalla sig.ra Avitabile Nicolina e relativo punteggio spettante:**

- Laurea in “Lingue e Culture Moderne”- L 11 - conseguita in data 19.02.2014 presso l’Istituto Universitario “Suor Orsola Benincasa” di Napoli, (Punto B.1.3 - All. A al D.M. 94/2016): **1,50 punti;**

- Certificazione linguistica di livello C1, “Advanced General English”, conseguita in data 05/04/2009, presso l’Istituto “Malvernhouse London” (Punto B.5.7 lett. A - All. A al D.M. 94/2016): **2 punti**;
- Servizio di insegnamento prestato sullo specifico posto, classe di concorso o classe di concorso ricompresa nell’ambito disciplinare verticale per cui si procede alla valutazione, nelle scuole statali o paritarie di ogni ordine e grado, anno scolastico 2014/2015: dal 5.12.2014 al 10.06.2015 presso l’Istituto “Associazione Culturale Educativa Bimbi e Birbe” di Aversa (CE), per la classe di concorso scuola primaria, (Punto D.1.1- All. A al D.M. 94/2016): **0,70 punti**.

**Per un totale di punti 4,20 per i titoli posseduti.**

\*\*\*

**9.** L’art 9 del medesimo DDG 105/2016, rubricato “graduatorie”, dispone:

**- comma 1:** *“La commissione giudicatrice, valutate le prove e i titoli ai sensi dell'articolo 6, comma 5, procede alla compilazione della graduatoria di merito, inserendo i predetti candidati nel limite massimo dei posti messi a bando per ciascuna procedura concorsuale maggiorati del 10% ai sensi dell'articolo 400, comma 15 del Testo Unico come modificato dall'articolo1, comma 113, lettera g, della Legge”.*

**- comma 2:** *“Ai sensi dell'articolo 11, comma 3, del decreto del Ministro 23 febbraio 2016, n. 95, per i posti per i quali, ai sensi dell'articolo 400 del Testo Unico, così come modificato dalla Legge, in ragione dell' esiguo numero dei posti conferibili, è disposta l'aggregazione territoriale delle procedure, sono approvate graduatorie distinte per ciascuna regione”.*

**- comma 3:** *“La graduatoria di merito è approvata con decreto dal dirigente preposto all'USR responsabile dello svolgimento dell'intera procedura concorsuale, pubblicato nell'albo e sul sito dell'USR, nonché sulla rete intranet e sul sito internet del Ministero”.*

**- comma 4:** *“La validità temporale della graduatoria di merito è disciplinata dall'articolo 400, comma 01, del Testo Unico come modificato dalla Legge”.*

\*\*\*

10. Analizzando la posizione della sig.ra Avitabile Nicolina, dunque, è possibile affermare che, sommando il punteggio ottenuto alla prova scritta (pari a 28,30), il punteggio ottenuto alla prova orale (pari a 36) e quello per i titoli posseduti (pari a 4,20), **la stessa ha totalizzato 68,50 punti. Punteggio per il quale la sua collocazione nella graduatoria definitiva di merito è errata e va corretta.**

\*\*\*

Per i motivi sopra esposti, dunque, la **graduatoria definitiva di merito**, del concorso indetto con DDG n. 105 del 23.02.2016, per 1.604 posti per la Regione Campania, classe di concorso **EE00 - Scuola Primaria**, allegata al decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, prot. n. 0016062 del 02-08-2017, **non è corretta e deve essere riformulata nella parte in cui:**

- alla sig.ra Avitabile Nicolina vengono attribuiti punti 3,50 per i titoli in luogo di 4,20;**
- alla sig.ra Avitabile Nicolina vengono attribuiti punti totali 67,80 in luogo di 68,50;**
- la sig.ra Avitabile Nicolina è inserita in posizione 1687, in luogo della corretta classificazione.**

**Donde i vizi e le patologie indicati nei motivi.**

\*\*\*

#### **SULLA DOMANDA CAUTELARE**

*Il fumus boni iuris*, per quanto sopra dedotto, appare palese e di tutta evidenza.

In punto di *periculum in mora*, il danno grave ed irreparabile appare di nitore irrefragabile, laddove si consideri che, al di là dell'assegnazione ai vincitori dei 1.604 posti banditi ai sensi dell'art. 2, comma 1 del DDG 105 del 23 febbraio 2016, il Decreto Interministeriale del 28 aprile 2016, trasmesso con nota MIUR AOODGPER prot. n. 0011729 del 29.04.2016, prevede un piano triennale per l'assunzione a tempo indeterminato di personale docente per gli anni 2016/2017, 2017/2018 e 2018/2019 docenti curricolari in ogni ordine e grado.

Non potendo revocarsi in dubbio che le assunzioni in parola avvengano ancora mediante il sistema del doppio canale di reclutamento di cui all'art. 399 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297 [con lo stringente corollario che l'accesso ai ruoli avviene attingendo per il 50 per cento dei posti dalle graduatorie di merito dei concorsi per titoli ed esami e per l'altro 50 per cento dalle graduatorie permanenti, oggi ad esaurimento] è di tutta evidenza l'esistenza del **pregiudizio grave e irreparabile le assunzioni a tempo indeterminato e che la scelta definitiva della provincia e conseguentemente delle sedi scolastiche da parte dei candidati vincitori avverrà secondo l'ordine di classificazione in graduatoria.**

\*\*\*

Per tutto quanto innanzi dedotto,

**VOGLIA CODESTO ECC.MO T.A.R. CAMPANIA**

**IN VIA PRELIMINARE: sospendere** l'efficacia dei provvedimenti impugnati, ordinando all'amministrazione resistente di procedere al riconoscimento in favore della ricorrente del punteggio totale spettante, **pari ad 68,50**, in virtù della sommatoria dei punteggi ottenuti alla prova scritta, a quella orale e dei titoli dichiarati, e conseguentemente ordinare all'Amministrazione resistente di rettificare

le graduatorie impugnate nella parte di interesse con il corretto inserimento della signora Avitabile Nicolina.

**NEL MERITO: annullare** gli atti impugnati nei limiti dell'interesse dedotto.

Ordinare all'amministrazione resistente di procedere al riconoscimento in favore della ricorrente del punteggio totale spettante, **pari ad 68,50**, in virtù della sommatoria dei punteggi ottenuti alla prova scritta, a quella orale e dei titoli dichiarati, e conseguentemente ordinare all'Amministrazione resistente di rettificare le graduatorie impugnate nella parte di interesse con il corretto inserimento della signora Avitabile Nicolina.

\*\*\*

**Con vittoria di spese, competenze ed onorari di causa da distrarre, in solido, in favore dei sottoscritti Procuratori che si dichiarano antistatari.**

In sede di costituzione si verseranno i documenti come da separato indice.

\*\*\*

Ai fini del pagamento del Contributo Unificato si dichiara che il presente procedimento attiene a materia di pubblico impiego ed è di valore indeterminato.

\*\*\*\*\*

**Si richiede che le spese di notifica dell'atto siano poste a carico dell'Erario in ragione della natura della controversia (ricorso al TAR in materia di procedura concorsuale per l'assunzione alle dipendenze delle P.A. o avverso graduatorie stilate dalla P.A.). Atto esente ai sensi dell'art. 10 della l. 533/1973.**

*Salvo iuris.*

Napoli, li 8 agosto 2017

Avv. Michele Speranza

Avv. Elena Boccanfuso